

**Заседание Комитета налоговых технологий CFE  
Брюссель, 7 июня 2019 г.**

**Дата и время: 7 июня 2019 г. (10:00 – 12:00)**

**Место: Представительство земли Северный Рейн – Вестфалия в ЕС, Рю Монтойер 47, 1000 Брюссель, Бельгия**

**Присутствовали:**

Гэри Эшфорд (Gary Ashford)	Вице-президент CFE
Дик Барментло (Barmantlo, Dick)	Нидерланды
Адриан Байлевелд (Bijleveld, Adriaan)	Нидерланды
Элизабет Брайто (Brito, Elizabeth)	Офис CFE
Диего Конте (Conte, Diego)	Италия
Йен Хейес (Hayes, Ian)	Председатель комитета налоговых технологий CFE
Эли Кеннеди (Kennedy, Ali)	Великобритания
Дмитрий Кириллов (по конференц-связи)	Российская Федерация
Кристоф Меестерс (Meesters, Christophe)	Бельгия
Эдриан Радд (Rudd, Adrian)	Великобритания
Милан Водичка (Vodička, Milan)	Чехия

**Пункт повестки 1: Совместная сессия Комитета по профессиональным вопросам и Комитета налоговых технологий: презентация Сами Коскинена, налогового советника, постоянное представительство Финляндии в Евросоюзе**

Сами Коскинен, налоговый советник представительства Финляндии представил Техническим комитетам CFE приоритеты налоговой политики Финляндии на период ее председательства (в Совете Европы 2018-2019 гг.). Он указал, что при председательстве Финляндии поддерживаются:

1. Пакет по провайдерам платежных сервисов, но он потребует некоторого времени на доработку;
2. Пакет по МСБ. Идут дебаты по порогам, но возможно он будет завершен в течение председательства.

Предложения по системе окончательного НДС (definitive VAT system) и большей свободе установления ставок НДС менее вероятно, что будут приняты в течение председательства. Он заметил, что существовали разногласия по предложениям, касающимся акцизов, в частности на алкоголь.

Финляндия не является страной, которая вводит налог на финансовые транзакции, но при необходимости она готова содействовать группе, которая занимается этим вопросом.

Большинство стран поддерживают предложения по цифровому налогу, но неясно, как будет продвигаться работа в этом направлении. Председательство сосредоточится на вопросах, поставленных ОЭСР. Общая база корпоративного налога (ССТВ) также подлежит обсуждению.

У него недостаточно сведений по предложениям Комиссии по налогообложению в энергетике. Предложения ожидаются в июле или сентябре.

**Пункт повестки 2: Предварительные вопросы**

**2.1. Утверждение протокола заседания Комитета налоговых технологий от 29 января**

Протокол заседания Комитета налоговых технологий, состоявшегося 29 января, был единогласно утвержден.

**2.2. Утверждение протокола заседания Комитета налоговых технологий в Zoom от 18 апреля**

Протокол заседания Комитета налоговых технологий в Zoom от 18 апреля был единогласно утвержден.

### **2.3. Приветствие новым делегатам**

Йен Хейес поприветствовал прежних и новых делегатов. Новые делегаты: Диего Конте, представляющий Национальную ассоциацию налоговых консультантов Италии (the Associazione Nazionale Tributaristi Italiani (ANTI)), Италия; Адриан Байлевелд, представляющий Голландскую ассоциацию налоговых консультантов (Nederlandse Orde van Belastingadviseurs (NOB)), Нидерланды; Эли Кеннеди, представляющая Дипломированный институт налогообложения (the Chartered Institute of Taxation (CIOT)), Великобритания; и Дмитрий Кириллов, представляющий Российскую Палату налоговых консультантов, Россия.

#### **Пункт повестки 3: Права налогоплательщиков в контексте цифровизации – Дик Барментло**

Дик Барментло упомянул Модельную Хартию Налогоплательщиков, публикацию, подготовленную CFE ране в 2013 году, и как она указывала, что налогоплательщики должны заявлять о своих правах, тогда как Договаривающиеся Государства должны обеспечивать эти права и принимать меры для более справедливого налогообложения.

Дик Барментло отметил работу CFE в части прав налогоплательщиков в 2019 году, упоминая Заявление о Консультациях ОЭСР по проекту Отчета о налоговой морали, где CFE подчеркнула важность справедливых отношений между налогоплательщиками и правительствами.

Дик Барментло также указал, что CFE проводит анкетирование по вопросу прав налогоплательщиков, и предложил делегатам Комитета налоговых технологий включиться в текущую работу в этом направлении. Дик Барментло отметил, что с пришествием цифровой экономики возникает необходимость кодекса, защищающего права налогоплательщиков в цифровой среде. Вопросы трансграничного обмена информацией, анализа данных налоговыми органами и определенность налогообложения в цифровом мире являются важными темами для обсуждения налоговыми консультантами.

Эли Кеннеди уточнила, должен ли вопрос доступа третьих лиц в зашифрованные системы учитывать права налогоплательщиков? Йен Хейес ответил утвердительно и подчеркнул, что требования третьих лиц о доступе к данным без согласия их владельцев должны подчиняться юридическим ограничениям. Это снимает проблему хранения данных третьими лицами, связанную конфиденциальностью и профессиональной тайной, как при трансграничном обмене данными, так и при хранении зашифрованных данных, к которым государственные органы не имеют доступа.

Дик Барментло предложил делегатам Комитета налоговых технологий включиться в работу над опросником по правам налогоплательщиков, а также предложил комитету поработать над кодексом по защите прав налогоплательщиков в цифровой среде. Делегатам необходимо обсудить формирование рабочей группы в Комитете налоговых технологий и Комитете по профессиональным вопросам для дальнейшего обсуждения прав налогоплательщиков.

#### **Пункт повестки 4: Блокчейн**

Йен Хейес пояснил, что поскольку блокчейн и криптовалюта известны своим использованием в криминальных целях и для отмывания денежных средств, а также поскольку это стало серьезной проблемой для фискальных органов, Комитет налоговых технологий должен сфокусироваться на развитии программного обеспечения, использующего блокчейн, и на его использовании в законных целях.

Он отметил, что Форум налоговых администраций ОЭСР и Внутривосточная ассоциация налоговых администраций (IOTA) это две организации налоговых администраций, которые борются с проблемами блокчейна в настоящее время, и что CFE должна быть нацелена на более тесное сотрудничество с ними, чтобы транслировать голос налоговых консультантов и их клиентов при разработке регулирования в этой сфере.

Йен Хейес упомянул, что Еврокомиссия создала Европейское блокчейн партнерство (EBP), группу, целью которой является разработка надежной, безопасной и гибкой Европейской Инфраструктуры Блокчейн Сервисов (EBSI), соответствующей высочайшим стандартам приватности, кибербезопасности, совместимости и энергоэффективности, а также полностью

соответствующей законодательству Евросоюза. Партнерство стремится сделать эту доверенную инфраструктуру доступной для поддержки цифровых услуг, разработанных государственными и в конечном итоге также и частными игроками.

Из Декларации Европейского блокчейн партнерства (Doc 1) видно, кто из членов Евросоюза вступил в партнерство, а также цели ЕБП. Йен Хейес также подчеркнул важность этой темы для налоговых консультантов и их клиентов.

Он предложил для обсуждения вопрос, должна ли CFE рассмотреть вопрос ассоциации с организацией, которая более вовлечена в тему блокчейн, чтобы играть активную роль в принятии решений. Для этого он предложил обратить внимание на Международную ассоциацию доверенных блокчейн приложений ([International Association for Trusted Blockchain Applications \(INATBA\)](#)).

Совместная [декларация](#) об учреждении INATBA определяет цели и направления деятельности ассоциации, поэтому он призывает делегатов внимательно ознакомиться с этим документом и рассмотреть возможность присоединения к ассоциации в качестве следующего возможного шага.

Эли Кеннеди предложила CFE провести due diligence ассоциации перед присоединением к ней. Она предложила связаться с членами ассоциации, расположенными в Брюсселе. Делегаты согласились с этим предложением.

Следующим предложением было пригласить на следующее заседание Комитета налоговых технологий аудитора, который поделился бы опытом того, как аудиторы работают с блокчейном, и что для них является достоинствами и недостатками распределенных реестров. Делегаты с энтузиазмом встретили эту идею.

Адриан Байлевелд объяснил, как блокчейн используется в налоговых целях в Нидерландах, и какой потенциал имеет блокчейн, чтобы стать лучшим решением проблемы разрывов НДС, поскольку он позволяет налоговым органам отслеживать денежные транзакции. Адриан Байлевелд также упомянул вебсайт [Summitto](#), голландской программной платформы, созданной для устранения разрывов по НДС путем регистрации транзакций в блокчейне.

Делегаты согласились обсудить с CFE вступление в INATBA, а также интересы и преимущества для Комитета.

## **Пункт повестки 5: Цифровая безопасность**

Йен Хейес пояснил, что цифровая безопасность является ключевым вопросом для обсуждения комитетом, особенно в трансграничных сделках. В этой связи он попросил подумать, в какой мере члены комитета могут развить тему цифровой безопасности.

Эли Кеннеди подчеркнула важность вопроса и объяснила, почему цифровая безопасность является ключевым аспектом для налоговых консультантов как источник дохода. Поскольку налоговые консультанты работают с финансовой информацией и часто сопровождают финансовые транзакции, они должны обеспечить безопасность клиентских данных. Эли Кеннеди отметила, что если налоговый консультант не является *технически подкованным*, он должен сотрудничать с кем-то, кто является таковым, чтобы обеспечить безопасность данных клиента.

Кристоф Меестерс сообщил, что в Бельгийском институте бухгалтеров и налоговых консультантов они используют программу, где документы могут быть открыты только с определенного адреса электронной почты или IP адреса. Это позволяет обеспечить защиту данных и возможность того, чтобы доступ к информации был только у ее получателя.

Эли Кеннеди сказала, что она готова загрузить в файловый архив CFE документы по цифровой безопасности при наличии интереса делегатов к этой теме. Эли Кеннеди также пригласила делегатов посетить ее блог под названием [«Обнаженная безопасность»](#), где читатели смогут найти «новости, мнения, советы и исследования по вопросам компьютерной безопасности и последним угрозам в Интернет».

Йен Хейес предложил Эли Кеннеди взять на себя работу по направлению цифровой

безопасности, поскольку у нее есть опыт в работе с кибербезопасностью и стратегиями безопасности.

### **Пункт повестки 6: Трансфертное ценообразование нематериальных активов в контексте цифровизации - Гэри Эшфорд**

Гэри Эшфорд дал пояснения по [программе](#) ОЭСР по разработке решения по проблемам в налоговой сфере, связанным с цифровизацией экономики (запущена в мае).

Гэри Эшфорд также высказался по вопросам виртуального постоянного представительства, вебсайтов, удаленных серверов и силы притяжения; по оценке нематериальных активов для целей трансфертного ценообразования; а также по экстерриториальному налогообложению – например, налогу на диверсифицированную прибыль (DPT).

### **Пункт повестки 7: Виртуальные коммуникации - Кристоф Меестерс**

Кристоф Меестерс сообщил, что налоговые декларации и отчетность по НДС в Бельгии подается в электронном виде, и что он загрузит в файловый архив CFE односторонний документ с обзором бельгийских правительственных вебсайтов.

Кристоф Меестерс также дал пояснения об Estox, электронном реестре акционеров (программный инструмент), который Бельгийский институт бухгалтеров и налоговых консультантов разработал совместно с Федерацией бельгийских нотариусов (Fednot). Кристоф Меестерс также прокомментировал голландскую систему RGS, которая является референсной системой классификации финансовой информации.

Кристоф Меестерс предложил создать в CFE блокчейн, чтобы глубже понять этот инструмент. Он также попросил делегатов использовать внутреннюю сеть CFE и файловый архив для усиления внутренней коммуникации и обмена документами.

### **Пункт повестки 8: Вам слово**

Йен Хейес предложил комитету создать базу данных, где делегаты могли бы делиться информацией о том, как развивается цифровизация налоговых органов в их юрисдикциях, чтобы видеть более широкую картину этапов цифровизации в Европе.

Дмитрий Кириллов рассказал о цифровизации российских налоговых органов. Он пояснил, что у каждого налогоплательщика есть личный кабинет на вебсайте ФНС, что позволяет государству учитывать всю информацию о финансовой отчетности.

Дмитрий Кириллов также упомянул, что ФНС создала сеть онлайн-касс, где каждая продажа в России учитывается такой кассой и все продажи транслируются налоговым органам. В связи с использованием ЭЦП финансовые транзакции в России практически все являются безбумажными.

ФНС также использует системы отслеживания налоговых платежей, которые анализируют финансовые потоки для борьбы с разрывами по НДС. Кроме того, ФНС применяет налоговый контроль в форме налогового мониторинга, но эта процедура обычно доступна для крупных компаний.

Йен Хейес попросил Дмитрия Кириллова распространить документ, обобщающий разработку программного обеспечения финских налоговых органов, поскольку у Дмитрия Кириллова появилась дополнительная информация по этому вопросу.

### **Пункт повестки 9: Прочие вопросы**

Председатель закрыл заседание Комитета налоговых технологий в 12:00 и пригласил делегатов присоединиться к виртуальной встрече, о которой будет объявлено должным порядком.

#### **Задачи:**

- Йен Хейес определит делегатов, вовлеченных в работу над опросником по правам

- налогоплательщиков;
- Комитет работает над кодексом, защищающим права налогоплательщиков в цифровой среде;
  - Делегаты обсудят возможность создания рабочей группы Комитета налоговых технологий и Комитета по профессиональным вопросам;
  - Делегаты обсудят присоединение CFE к Международной ассоциации доверенных блокчейн приложений (INATBA);
  - Комитет пригласит аудитора - эксперта по блокчейну на следующее заседание Комитета налоговых технологий;
  - Адриан Байлевелд свяжется с разработчиками программы Summitto и пригласит одного из них к обсуждения блокчейна с Комитетом;
  - Делегаты предоставят квартальные отчеты о процессе цифровизации налоговых органов в своих юрисдикциях;
  - Дмитрий Кириллов распространит документ, обобщающий разработку программного обеспечения финских налоговых органов.