



Цифровизация налогового администрирования - как повышение открытости деловой среды и снижение конфликтности в налоговой сфере.

Василий Зудин

Заместитель директора АНО «Центр компетенций по глобальной ИТ-кооперации», член Научно-экспертного совета Союза «ПНК».

19 ноября 2025 года, Катманду, Непал

Международная налоговая конференция Ассоциации налоговых
консультантов Азии и Океании (АОТСА)



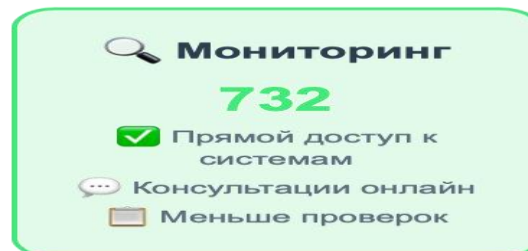
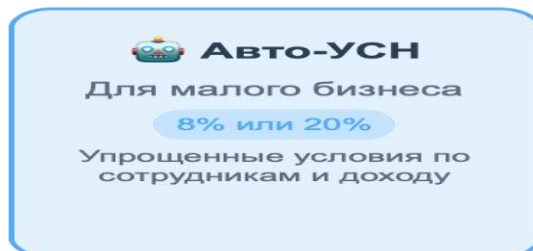
Федеральная налоговая служба - это ведущая ИТ-компания России, технологические решения которой позволяют в режиме реального времени осуществлять контроль за транзакциями (материальными и товарными потоками).

В 2015 году в ФНС России было внедрено 139 автоматизированных процессов. За 10 лет количество процессов, которые выполняются автоматизированным способом выросло в пять раз и сейчас их 694.



Внедрение цифровых технологий в налоговое администрирование:

- ▶ позволяет снижать расходы государства на обеспечение контроля за соблюдением налогового законодательства при сохранении его высокого уровня и повышает эффективность собираемости налогов и формирование государственного бюджета;
- ▶ дает бизнесу упрощение взаимодействия с ФНС, оптимизацию учетных процессов, снижение налоговых рисков и повышение прозрачности налоговых операций:





Трансформация ФНС России от фискального органа к сервисной службе и ИТ-партнерству – изменение философии и повышение уровня прозрачности через цифровизацию, ИТ технологии и использование искусственного интеллекта.

Основная задача ФНС России – создание условий для добровольной и самостоятельной уплаты налогов и сборов - как это предусмотрено законодательством о налогах и сборах России.

ФНС - самое осведомленное государственное ведомство России о реальных экономических процессах.

Прозрачность через ИТ меняет налоговые правоотношения между государством и бизнесом, оказывает влияние на рыночные процессы и стратегии компаний - создаются условия при которых нарушать налоговое законодательство становится невыгодно.



Ключевые принципы цифровой трансформации:



Ориентация на удобство

- Отказ от принудительного перехода на ЭДО
- Комфортные условия для добровольного перехода
- Учет интересов всех участников рынка



Инфраструктурный подход

- Цифровая инфраструктура — основа трансформации
- Государственные инвестиции в цифровую инфраструктуру
- Понятные правила и здоровая конкуренция



Данные вместо деклараций

- Межведомственное взаимодействие
- Автоматический расчет налогов
- Полная трансформация налогового администрирования



Электронный документооборот (ЭДО) — основа цифровой трансформации налогового администрирования

Государство планомерно вводит для бизнеса правила, позволяющие обеспечить массовое внедрение ЭДО в рамках сформированной Правительством РФ Национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» и Концепции ФНС России.

Источники:

https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/858/?utm_referrer=https%3a%2f%2fyandex.ru%2f



Этапы внедрения электронного документооборота

Контрактные закупки 1 апр 2021

Электронный обмен обязателен для всех участников

Грузоперевозки 1 сен 2022

Система ГИС ЭПД для электронных перевозочных документов

Прослеживаемость 8 июл 2021

Национальная система прослеживаемости (НСП)

Бюджетные организации 1 сен 2023

Муниципальные учреждения обязаны применять ЭДО

Маркировка 1 янв 2022

Передача сведений в «Честный знак» через оператора ЭДО



Алкоголь

Подключение к ЕГАИС



Фермеры

Система «Меркурий»



Кадровый ЭДО

Эксперимент завершен в 2021. Переход — добровольный



ЭДО: виды и направления применения



Государство

Налоговые правоотношения

Электронное взаимодействие с налоговыми органами

Судопроизводство

Применение ЭДО в судебных процессах

Бухгалтерский учет

Отчетность, первичные документы, внутренний документооборот



Бизнес

Обмен документами с контрагентами

Юридически значимые документы между компаниями, включая участников контрактной системы в сфере закупок



Практические вопросы: бумажный & электронный документооборот.

бумажный документооборот



гигантское количество документов



риск порчи или потери документов



длительный обмен документами



ежемесячные визиты в офис



затягивание возмещения НДС +
высокие налоговые риски

электронный документооборот



значительное сокращение
расходов на обработку документов



увеличение скорости расчетов



сокращение временных затрат на
обработку документов



все счета доступны по факту их
формирования



удобство хранения и поиска
документов



Налоговое администрирование в эпоху цифровизации и искусственного интеллекта:

ФНС России сегодня - это сервисная служба, где большинство процессов налогового администрирования автоматизированы, а центры обработки информации хранят крупнейшую среди других государственных органов базу данных. Это способствует созданию для граждан и бизнеса условий, в которых соблюдать налоговое законодательство становится проще, быстрее и удобнее. В автоматическом режиме и с помощью ИИ осуществляется:

- ▶ контроль материальных потоков (товарных и финансовых) через данные таможни, налоговых деклараций, кассы и мобильные телефоны;
- ▶ консолидация данных о налогоплательщиках, их активности и активах;
- ▶ использование предиктивной аналитики: выявление рисков, налогового потенциала, предупреждение нарушений;
- ▶ прямое и бесконтактное администрирование, сбор налогов в рамках реализации «сервисной функции».



Ключевые цифровые процессы в архитектуре прозрачности:

- ▶ объединение на единой платформе ФНС России данных, получаемых от кредитных организаций (включая валютные операции), таможенных органов (экспорт / импорт), данные кадастрового учета, и иных источников информации - контроль транзакций (внутренний и внешний рынок);
- ▶ выстраивание «дерева цепочек НДС» в рамках всей России, начиная с 2015 года - в автоматическом режиме сопоставляются счета-фактуры покупателей и продавцов, выявляются «разрывы» и направляются запросы. ФНС России видит где, на каком шаге и на какую сумму допущены ошибки, выявляет «фиктивный/бумажный НДС». Система АСК НДС-3 позволила снизить долю неуплаченного НДС в России до менее чем 1%;
- ▶ кассовая реформа (внедрение он-лайн касс и размещение, выставленных фискальных чеков обо всех покупках и продажах для физических и юридических лиц, в личных кабинетах) - проверка покупки с QR-кодом. Правильная интерпретации покупок / продаж обеспечивается внедрением нейросети.



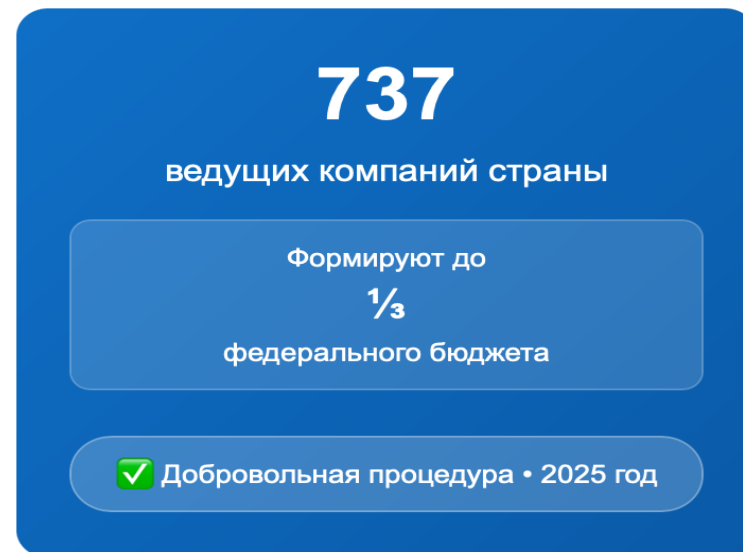
Внедрение цифровых технологий в налоговое администрирование трансформирует налоговую службу из фискального органа в аналитический центр:

- ▶ единый централизованный источник данных, объединенная платформа и глубокая детализация - сделала ФНС России поставщиком информации (данных) для экономического анализа, статистики в режиме реального времени и работы большинства контролирующих органов;
- ▶ ФНС России сегодня – это единый централизованный источник данных, где аккумулируются и анализируются не только налоговая и бухгалтерская отчетность компаний, но и информация из таких источников, как Росреестр, Росстат, МВД, таможня, системы маркировки и прослеживаемости, которые позволяют видеть движение каждой единицы товара от производителя до конечного потребителя фактически в режиме реального времени;
- ▶ действующие инструменты ФНС России и сложные алгоритмы уже сегодня выявляют проблемные места в бизнес-процессах и уклонении от уплаты налогов. И такие инструменты различаются по уровню бизнеса: налоговый мониторинг для крупного и среднего или малого - автоУСН.



Налоговый мониторинг

... это интеграция в учетную систему налогоплательщика. Налоговые органы получают доступ к информации о финансово-хозяйственной деятельности налогоплательщика в режиме реального времени, что позволяет быстро выявлять и устранять возможные нарушения. В настоящее время рассматривается возможность применения ИИ в налоговом мониторинге.



С каждым годом количество компаний переходящих на налоговый мониторинг растет.

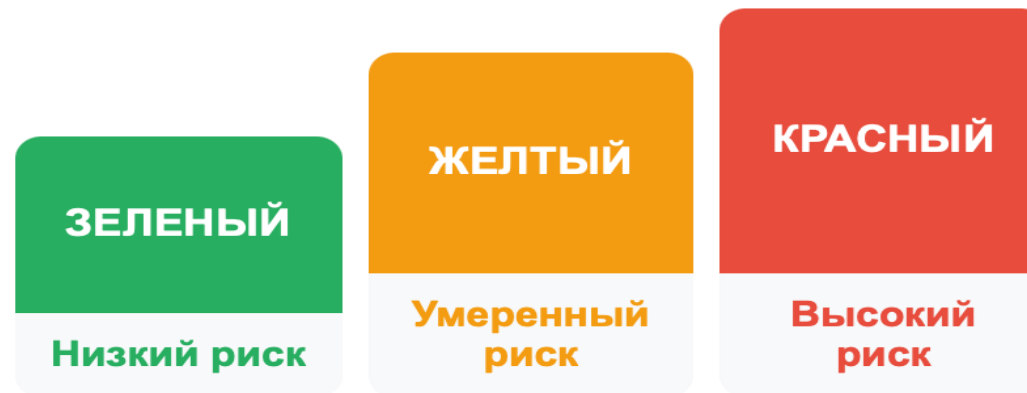


Использование предиктивной аналитики: выявление рисков, налогового потенциала, предупреждение нарушений:

Начиная с 2026 года ФНС России наделена полномочиями по проведению анализа деятельности юридических лиц и предпринимателей.

Для комплексного анализа компаний по 35 критериям ФНС использует специальный сервис оценки юрлиц и ИП, который присваивает организации цветовой индикатор риска:

Анализ по 35 критериям финансово-хозяйственной деятельности



Цветовые статусы риска налоговой нагрузки



Использование предиктивной аналитики: выявление рисков, налогового потенциала, предупреждение нарушений (продолжение):

- ▶ введено понятие «Официальная оценка состояния компании» - анализ финансово-хозяйственной деятельности юридического лица или ИП, проводимый ФНС России;
- ▶ система меняет подход к налоговому контролю, переходя от анализа деклараций к непрерывному мониторингу реальной деятельности компаний и взаимосвязей с контрагентами;
- ▶ оценка включает проверку соответствия бухгалтерской отчетности, налоговых деклараций и иных данных критериям, установленным методиками ФНС и под результатом оценки понимается вывод о соответствии либо несоответствии показателей бухгалтерской и налоговой отчетности и иных сведений о деятельности бизнеса, которые имеются у налогового органа, критериям оценки в методиках проведения анализа;



Использование предиктивной аналитики: выявление рисков, налогового потенциала, предупреждение нарушений (продолжение):

- ▶ ФНС получает возможность формировать официальные оценки, которые могут использоваться контрагентами налогоплательщика, банками и госорганами;
- ▶ результаты оформляются в виде выписки, доступной по запросу;
- ▶ если налогоплательщик не согласен с оценкой он может оспорить выводы ФНС в течение 5 рабочих дней. Запрос на выписку может направить иное заинтересованное лицо и прежде чем отправлять выписку такому лицу - выписка согласуется с анализируемым налогоплательщиком;
- ▶ нововведения будут способствовать повышению безопасности и открытости деловой среды в России, снижению числа недобросовестных участников коммерческой деятельности и помогут бизнесу принимать более обоснованные решения при выборе партнеров.



Цифровизация в налоговом администрировании -

ВЫВОДЫ:

- ▶ цифровая трансформация налоговой службы изменила подход к контролю, что повлекло снижение кадровой и временной нагрузки на проведение налогового контроля и повышение его эффективности;
- ▶ обеспечение прозрачности и открытости для налогоплательщиков, создание удобных сервисов, которые обеспечивают удаленный формат и эффективность взаимодействия с налоговыми органами, понижая уровень конфликтности;
- ▶ для налоговых консультантов - цифровизация предоставляет возможность получить анализ финансово-экономической деятельности своего клиента-налогоплательщика с критериями оценки от налоговой службы (для юридических лиц - 51 критерий и ИП - 31);
- ▶ налоговый контроль становится постоянным и проактивным, автоматизированным и проходит максимально незаметно для налогоплательщика.



**The Chamber
of Tax Advisers**

Сегодня Налоговая служба России: изучает и адаптирует лучшие мировые практики; участвует в совместной работе в рамках БРИКС для выявления точек роста и развивает экспорт IT-решений для амортизации затрат и создания технологий будущего.

Союз по организации деятельности консультантов по налогам и сборам: зародившийся в 2002 году из инициативы налоговой службы, поддерживает и развивает налоговое консультирование как институт посредничества между налоговыми органами и налогоплательщиками с целью:

- ▶ снижения налоговой конфликтности и достижения баланса между интересами частного бизнеса и публичными интересами государства и общества;
- ▶ качественного обеспечения бизнеса и граждан консультациями по законодательству о налогах и сборах, повышении уровня налоговой грамотности и формировании налоговой культуры у граждан.

По состоянию на октябрь 2025 года прошли обучение и аттестованы 22954 налоговых консультанта из всех субъектов России в 40 аккредитованных образовательных организациях на всей территории России.

Союз «ПНК» постоянно находится в позитивных коммуникациях с профильными министерствами и ведомствами РФ (Минфином и ФНС России).

Мы открыты к новой кооперации и готовы к партнерству!

Контактная информация на сайте Союза «ПНК»: <https://palata-nk.ru/about/>



**The Chamber
of Tax Advisers**

Сегодня Налоговая служба России: изучает и адаптирует лучшие мировые практики; участвует в совместной работе в рамках БРИКС для выявления точек роста и развивает экспорт IT-решений для амортизации затрат и создания технологий будущего.

Союз по организации деятельности консультантов по налогам и сборам: зародившийся в 2002 году из инициативы налоговой службы, поддерживает и развивает налоговое консультирование как институт посредничества между налоговыми органами и налогоплательщиками с целью:

- ▶ снижения налоговой конфликтности и достижения баланса между интересами частного бизнеса и публичными интересами государства и общества;
- ▶ качественного обеспечения бизнеса и граждан консультациями по законодательству о налогах и сборах, повышении уровня налоговой грамотности и формировании налоговой культуры у граждан.

По состоянию на октябрь 2025 года прошли обучение и аттестованы 22954 налоговых консультанта из всех субъектов России в 40 аккредитованных образовательных организациях на всей территории России.

Союз «ПНК» постоянно находится в позитивных коммуникациях с профильными министерствами и ведомствами РФ (Минфином и ФНС России).

Мы открыты к новой кооперации и готовы к партнерству!

Контактная информация на сайте Союза «ПНК»: <https://palata-nk.ru/about/>



ЦЕНТР ГЛОБАЛЬНОЙ ИТ-КООПЕРАЦИИ

С 2020 года работаем с экспертами в области информационных технологий и продвигаем новые подходы к многостороннему управлению Интернетом. Привлекаем экспертов для исследований и разработки проектов по цифровой грамотности, научно-технологическому сотрудничеству и созданию международных ИТ-стандартов.

Центр:

- ▶ Сотрудничает с группой российских и международных экспертов для разработки новых подходов к глобальному сотрудничеству в области информационных технологий.
- ▶ Проводит исследования и реализует проекты в области цифровой грамотности.
- ▶ Содействует научно-техническому сотрудничеству.
- ▶ Разрабатывает международную правовую базу для управления Интернетом.
- ▶ Организует экспертные круглые столы, конференции и вебинары.

Контактная информация доступна на веб-сайте: <https://cgitc.ru/en/contacts/>



The Chamber
of Tax Advisers



БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!

Василий Зудин

Заместитель директора АНО «Центр компетенций по глобальной ИТ-кооперации», член Научно-экспертного совета Союза «ПНК».

vasily.zudin@cgitc.ru