

РОССИЙСКИЙ НАЛОГОВЫЙ КОНГРЕСС
НАЛОГОВО-ПРАВОВАЯ РЕАЛЬНОСТЬ – 2023
осенняя сессия



Объединенный
Медиативный
Центр

**Инструменты урегулирования
формализованных претензий
налогового органа.
Перспективы развития налоговой
медиации**

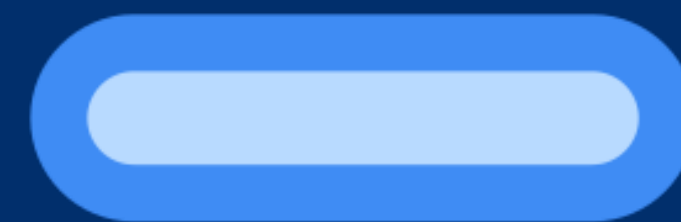
АНО «Объединенный Медиативный Центр»
Президент
Мучараева Оксана Ризвановна

СПОСОБЫ УРЕГУЛИРОВАНИЯ РАЗНОГЛАСИЙ С НАЛОГОВЫМ ОРГАНОМ

- Внепроцессуальные
- Обжалование
- Мирное соглашение
- Досудебная реструктуризация
 - отсрочка
 - рассрочка
 - отлагательные меры взыскания
- Реабилитационные процедуры



Объединенный
Медиативный
Центр



МИРОВЫЕ СОГЛАШЕНИЯ С НАЛОГОВЫМ ОРГАНОМ

ст. 190 АПК РФ, ст. 137.3 КАС РФ

Условие: признание налогоплательщиком доначисленных сумм или задолженности

Обстоятельства, исключающие возможность мирного урегулирования спора:

1. Предметом соглашения не может являться изменение налоговых последствий спорных действий и операций в сравнении с тем, как такие последствия определены законом
2. оспаривание нормативных актов и делам об административных правонарушениях (ч. 12 ст. 213 КАС РФ, пп. 4 ч. 3 ст. 190 АПК РФ)
3. Несоответствие условий соглашения об урегулировании спора законодательству о налогах и сборах



Объединенный
Медиативный
Центр

ФЕДЕРАЛЬНАЯ НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА

ПИСЬМО

от 17 августа 2023 г. N БВ-4-7/10590

ОБ ОСНОВНЫХ ПРИНЦИПАХ

УРЕГУЛИРОВАНИЯ СПОРОВ (МИРОВЫХ СОГЛАШЕНИЙ)

наличие возбужденного уголовного дела не препятствует предоставлению отсрочки или рассрочки по уплате налога при заключении соглашения об урегулировании спора

ПРОЕКТ ФНС РОССИИ «ПЛОЩАДКА РЕСТРУКТУРИЗАЦИИ ДОЛГА»



Объединенный
Медиативный
Центр

ЦЕЛЬ — помочь бизнесу, попавшему в тяжелую экономическую ситуацию, восстановить платежеспособность и не допустить его банкротства



ВОЗМОЖНОСТИ ПЛОЩАДКИ

1. Проанализировать возможности реструктуризации долга и выбрать оптимальный способ его урегулирования
2. Ускорить подготовку документов для реструктуризации долга
3. Наладить диалог с кредиторами, которые не заинтересованы в реструктуризации задолженности



КТО ЗАНИМАЕТСЯ

1. МИ по управлению долгом
2. УФНС России по Республике Коми (от 10 до 50 млн.руб.)
3. УФНС России по субъектам (до 10 млн.руб.)



ДЛЯ КОГО

1. Юридические лица
2. Индивидуальные предприниматели

С 1 АПРЕЛЯ 2022 ГОДА

ФОНД СОДЕЙСТВИЯ РЕСТРУКТУРИЗАЦИИ ДОЛГА

СОВМЕСТНЫЙ ПРОЕКТ

ФНС России

Торгово-промышленная палата РФ

Фонд поддержки правовых исследований

С 1 СЕНТЯБРЯ 2022 ГОДА



Объединенный
Медиативный
Центр



ФОНД СОДЕЙСТВИЯ
РЕСТРУКТУРИЗАЦИИ
ДОЛГА

Найти



О ФОНДЕ

ПОЛУЧИТЬ ПОМОЩЬ

ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ

НОВОСТИ

КО

РОСКОНГРЕСС
Пространство доверия



Министерство
юстиции
Российской Федерации

Помощь бизнесу в кризисных ситуациях

на безвозмездной основе

Получить помощь

РОССИЙСКИЙ
НАРОДНЫЙ
ДИЧЕС.
УМ

Мин
юст
Рос

РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ ПЛОЩАДКИ РЕСТРУКТУРИЗАЦИИ ДОЛГА (НА 01.09.2023)



Объединенный
Медиативный
Центр

87 МЛРД РУБ.

ПРЕДОСТАВЛЕНА
ОТСРОЧКА
(РАССРОЧКА)

680 МЛРД РУБ.

ПРИНЯТО МЕР
ОТЛАГАТЕЛЬНОГО
ВЗЫСКАНИЯ

36 МЛРД РУБ.

ЗАКЛЮЧЕНО
МИРОВЫХ
СОГЛАШЕНИЙ

3,4 ТЫС.

КОЛИЧЕСТВО
ОБРАЩЕНИЙ

ВНЕПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ: ПРЕДПОСЫЛКИ

Риск-ориентированный подход: Концепция системы планирования выездных налоговых проверок (2007 г.)

Приоритеты в организации контрольной работы:

- возможность добровольно уточнить свои налоговые обязательства без назначения ВМП
- более точечный отбор объектов для проведения ВМП
- приоритетные схемы уклонения от уплаты НДС
- отказ от малоэффективных ВМП, ВМП физических лиц,
- Разумное истребование документов в ходе проведения МНК

Отработка критериев при проведении ППА требует обязательного проведения МНК вне рамок установленных процедур налогового контроля:

- Требование о предоставлении пояснений
- Вызов для дачи пояснений

⇒ высокая административная нагрузка на бизнес



Объединенный
Медиативный
Центр

Отчет

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ организации и осуществления выездных налоговых проверок, взыскания доначисленных сумм в 2019–2021 годах и истекшем периоде 2022 года»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 6 декабря 2022 года

**сервис «Как меня видит налоговая»
(ежемесячно)**

отсутствует обязанность информировать налогоплательщиков, отобранный в план ВМП, о выявленных рисках и проведении ППА

ВНЕПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ: ПРЕДПОСЫЛКИ



Объединенный
Медиативный
Центр

8. Выводы

8.1. Нормативное регулирование процедуры ППА осуществляется внутриведомственными документами ФНС России. В результате этого налогоплательщики не располагают информацией об основаниях, в соответствии с которыми налоговые органы запрашивают дополнительные сведения или пояснения вне рамок проведения мероприятий налогового контроля. Отсутствует обязанность налоговых органов информировать налогоплательщиков, отобранных для включения в план ВМП, о выявленных рисках и проведении в отношении них ППА, в целях предоставления им возможности дать пояснения по установленным признакам нарушений законодательства о налогах и сборах и/или добровольного уточнения налоговых обязательств без назначения ВМП, что не соответствует интересам налогоплательщиков.

Данная работа проводится до принятия решения о включении налогоплательщиков в план ВМП, направлена на добровольное уточнение ими своих налоговых обязательств, но при этом является одним из факторов формирования дополнительной административной нагрузки на бизнес.

Отчет

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ организации и осуществления выездных налоговых проверок, взыскания доначисленных сумм в 2019–2021 годах и истекшем периоде 2022 года»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 6 декабря 2022 года

КОМИССИИ: ВНЕПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ ИНСТРУМЕНТ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

Рекомендации:

1. Участвовать в работе всех комиссий
2. Первичная цель участия – получение информации
3. Ознакомиться с проектом протокола
4. Официально направить позицию на проект протокола



Объединенный
Медиативный
Центр

Дело А40-15450/2022 (ООО «Байерсдорф»): нельзя взыскать с контрагента как убытки суммы НДС, уплаченные добровольно по протоколу налогового органа

«Письмо налогового органа в отсутствие вступившего в силу решения инспекции о доначислении НДС само по себе не подтверждает факт налогового правонарушения и не возлагает обязанность Общества уплатить в бюджет соответствующий налог.

Общество, выполняя рекомендации налогового органа (не имеющие императивного характера и не являющегося налоговым актом, порождающим правовые последствия), подало уточненные декларации и уплатило в бюджет, тем самым приняв на себя риск наступления правовых последствий»

МЕДИАЦИЯ КАК ИНСТИТУТ РАЗРЕШЕНИЯ СПОРОВ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
«Об альтернативной процедуре урегулирования
споров с участием посредника (процедуре
медиации)»
от 27.07.2010 № 193-ФЗ

- ПРОЦЕДУРА МЕДИАЦИИ - способ урегулирования споров при содействии медиатора на основе добровольного согласия сторон в целях достижения ими взаимоприемлемого решения

2. Настоящим Федеральным законом регулируются отношения, связанные с применением процедуры медиации к спорам, возникающим из гражданских, административных и иных публичных правоотношений, в том числе в связи с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, а также спорам, возникающим из трудовых правоотношений и семейных правоотношений.

(в ред. Федерального закона от 26.07.2019 N 197-ФЗ)

(см. текст в предыдущей редакции)

3. Если споры возникли из иных, не указанных в [части 2](#) настоящей статьи, отношений, действие настоящего Федерального закона распространяется на отношения, связанные с урегулированием таких споров путем применения процедуры медиации только в случаях, предусмотренных федеральными законами.



Объединенный
Медиативный
Центр



НАЛОГОВАЯ МЕДИАЦИЯ: ОПЫТ

2020 -2021 г.г. – УФНС России по Санкт-Петербургу
2 медиативных соглашения

Особенности:

1. пилотный проект
2. между налоговым органом и налогоплательщиком
3. на стадии до проведения проверки
4. освобождение от проведения ВМП за соответствующий период по вопросам, на которые распространяется действие соглашения
5. с участием прокуратуры
6. нотариальное удостоверение соглашения
7. дальнейшего распространения не получил



Объединенный
Медиативный
Центр

[Главная страница](#) > [О ФНС России](#) > [Структура УФНС](#) > [Руководство УФНС России](#)



ОТЗЫВ О САЙТЕ

Медиация – новое слово в налоговом контроле

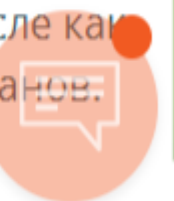
Дата публикации: 29.04.2021 10:51

Руководитель Управления ФНС России по Санкт-Петербургу **А.В. Гнедых** и заместитель руководителя **Ю.В. Костецкая** приняли участие в круглом столе «Бизнесмедиация в России: что делать?», прошедшем в онлайн режиме.

В ходе дискуссии обсуждались вопросы развития бизнес-медиации в том числе как эффективного механизма контрольно-аналитической работы налоговых органов.

Приоритетной в деятельности налоговых органов является аналитическая, превентивная работа. Цель налогового контроля заключается в обеспечении своевременного и полного поступления налогов и сборов в бюджет, а добровольное исполнение налогоплательщиками обязательств по уплате налогов более эффективно по сравнению с взысканием по результатам выездных проверок.

ВАШ КОНТРОЛЬ



НАЛОГОВАЯ МЕДИАЦИЯ: ПРОБЛЕМЫ И ПРЕИМУЩЕСТВА

	Проблемы	Преимущества
Организационные	Необходимость внесения изменений в Налоговый кодекс РФ	Легализация решений допроверочных комиссий
	Нивелирование коррупционной составляющей процесса медиации: разработка системы предупреждения и контроля	Правовая определенность для налогоплательщика
	Необходимость популяризации института медиации	
	Разработка Порядка проведения налоговой медиации: алгоритма проведения, критериев отбора налогоплательщиков и медиаторов	У медиативного соглашения – статус исполнительного документа
	На первоначальном этапе - усложнение механизма проведения допроверочных комиссий	Снижение нагрузки на судебные инстанции
Экономические	Относительно высокая стоимость услуг профессиональных медиаторов по сравнению с размером госпошлины	Ускорение рассмотрения спорных вопросов между налогоплательщиком и налоговым органом
	Нежелание нести «дополнительные» расходы	
	Отсутствие стремления у судебных представителей к примирению сторон - ведь это существенно снижает размер оплаты их услуг	Более низкая стоимость услуг медиатора по сравнению с услугами профессиональных представителей
	Разрешение спора в судебном порядке используется как отсрочка исполнения своих обязательств для недобросовестных лиц	Снижение издержек на проведение ВМП
Субъективные	Высокая степень конфликтности отношений участников спора	Повышение роли профессионального сообщества в сфере регулирования налоговых отношений
	Использование медиации для затягивания и злоупотребления процессуальными правами	Снижение рисков принятия решений для сотрудников налоговых органов
	Недоверие к медиатору	Формирование правовой культуры диалога



Объединенный
Медиативный
Центр

Благодарю
за внимание!



Мучараева Оксана Ризвановна

Президент

АНО «Объединенный Медиативный центр»

+7 985 954 91 25

mucharaeva@anoomc.ru