

В рамках совершенствования налоговой системы РФ рассматривается социально значимый Законопроект (№ 638814-8), которым устанавливаются дополнительные ежегодные выплаты работающим родителям, имеющим двух и более детей в размере 7% уплаченного ими НДФЛ (определенные как семейная налоговая выплата). Право выплату (обозначена в Законопроекте как семейная налоговая) возникает в случае, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает 1,5-кратную величину прожиточного минимума на душу населения в регионе по месту жительства (пребывания) или фактического проживания заявителя. Назначать и выплачивать такой вычет будет Социальный фонд РФ, выплата будет осуществляться территориальными органами фонда за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых в фонд из федерального бюджета.

Имея многолетний практический опыт работы наших квалифицированных консультантов в регионах РФ, Союз ПНК просит Вас рассмотреть наши замечания и обратить внимание на отдельные положения Законопроекта и предложения, которые, по нашему опыту, могут упростить процедуру получения таких выплат исходя из того, что речь идет именно о работающих родителях и сократить расходы бюджетных средств на администрирование:

1. п.2 предусмотрен расчет среднедушевого дохода семьи, не превышающий 1,5-кратную величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте РФ по месту жительства (пребывания) или фактического проживания заявителя и который влияет на величину выплаты. Фактически это новая социальная индивидуальная налоговая выплата или, другими словами, возврат 7% уплаченного ранее НДФЛ при выполнении, установленных Законопроектом критериев.

Вводимая конструкция принимает за основу выплаты среднедушевой доход (определение на уровне законодательства отсутствует) семьи, а не индивидуальный доход каждого родителя в отдельности с учетом количества детей (два и более), находящихся на его фактическом обеспечении. Новые термины могут привести к тому, что (1) не учитывается место работы родителей, работающих вахтами (например, в Северных регионах РФ или Москве и Московском регионе) или в соседнем регионе (когда родитель может ежедневно возвращаться по месту жительства) с учетом требований п.2 ст.2 Законопроекта; (2) не получению выплат частью родителей в связи с разницей в понятии семьи и определения родители - налогоплательщики НДФЛ, которым будет предоставляться индивидуальная выплата (Конституция РФ, Семейный и Налоговый Кодексы РФ). Если речь идет о социальной направленности, необходима

привязка к налогоплательщику-родителю, по аналогии со стандартным вычетом пп. 4 ст. 218 НК РФ и критерий - размер среднедушевого дохода семьи самого налогоплательщика-родителя и с учетом детей за которых родители несут ответственность (воспитание, заботу и обеспечение), согласно ст. 38 Конституции РФ.

2. п. 3 семейная налоговая выплата предусмотрена всем родителям *«при отсутствии у таких родителей (усыновителей, опекунов (попечителей) задолженности по уплате алиментов»*. Надеемся, что под эту категорию попадают родители, находящиеся в разводе, не лишённые родительских прав и принимающие участие в воспитании детей, и, возможно, имеющие вторую семью. В силу положений Семейного кодекса разведённые супруги не считаются семьёй и они, принимая участие в воспитании детей и уплачивая алименты, могут не иметь возможность получить выплату, что является несправедливым по отношению к таким родителям. Также может сложиться обратная ситуация, когда один из членов семьи не усыновивший детей, но принимающий участие в их воспитании и содержании не будет иметь право на выплаты, при этом доход такого члена семьи будет учитываться при расчете среднедушевого дохода и второй родитель, может быть, не доступен.
3. п. 7 указано, что при расчете будет учитываться наличие у заявителя движимого и недвижимого имущества (перечень устанавливается Правительством). С учетом инфляции, кадастровой стоимости такого имущества, семьи с одинаковыми доходами будут находиться в неравном положении, если у одной семьи есть собственное жилье (дом, квартира) или автомобиль, а у другой – отсутствуют и либо семья выплачивает ипотеку или кредит за жилье. Подобная ситуация может привести к определенному социальному неравенству. Также при расчете доходов для семей с ипотечным кредитом фактический среднедушевой доход может быть существенно ниже установленного порога даже с коэффициентом 1,5.

По своей правовой природе и целям семейная налоговая выплата совпадает с вычетами, которые предусмотрены главой 23 НК РФ (ст. 218-221 НК РФ), поскольку фактически является возвратом (выплатой) части уплаченного налогоплательщиком-родителем НДФЛ и будет индивидуальной, а не семейной. Учитывая опыт администрирования ЕСН (действовал с 2001 по 2010 и затем фактически вернулся в 2017 году в ФНС) Союз ПНК предлагает рассмотреть возможность администрирования выплаты через ФНС России:

- ФНС России имеет автоматизированные ресурсы и опыт мониторинга взаимозависимости физических лиц, доступы к соответствующим базам;

- существуют годами отработанные и устоявшиеся механизмы предоставления стандартных вычетов (ст. 218 НК РФ) и имущественных вычетов (ст. 220 НК РФ). Новая категория выплат максимально к ним приближена и совпадает источник (удержанный и перечисленный работодателем в бюджет НДФЛ), включая возможность получения выплаты через работодателя и автоматического снижения ставки НДФЛ для таких лиц с 13% до 6% при расчете заработной платы, либо по итогам года через ФНС России.
- семьи, на которые нацелена поддержка государства, получают возможность получать выплату регулярно в тот момент, когда она необходима и важна, а не через 1,5 года.

Объединение семейной налоговой выплаты и вычетов, осуществляемых за счет НДФЛ в рамках ФНС России, позволит сократить затраты на администрирование, перераспределение и перевод бюджетных денежных средств между регионами в том числе и, как следствие, экономии бюджетных средств. Также за выплатами, связанными напрямую с НДФЛ, будет обеспечен контроль со стороны государства, и они будут доходить напрямую к получателю.

Нами обозначены точки, где мы, как профессиональное сообщество видим потенциальные сложности с внедрением выплат, пробелы в новом понятийном аппарате, которые приведут множеству интерпретаций и отказам в выплатах по формальным признакам и готовы принять участие в их обсуждении и устранении в любом формате.