

Предупреждение налоговых споров: медиативные техники и другие инструменты профилактики конфликтов в налоговых правоотношениях



Александр Григорьев

Партнер. Налоговые услуги



Почему медиативные техники, а не медиация?

Федеральный закон 193-ФЗ "О процедуре медиации" создает ряд ограничений:

 **Требования к фигуре медиатора**

 **Противоречия в законе**

 **Сложности с принципами медиации**

 **Ограничения по предмету медиации**

Гибкость применения

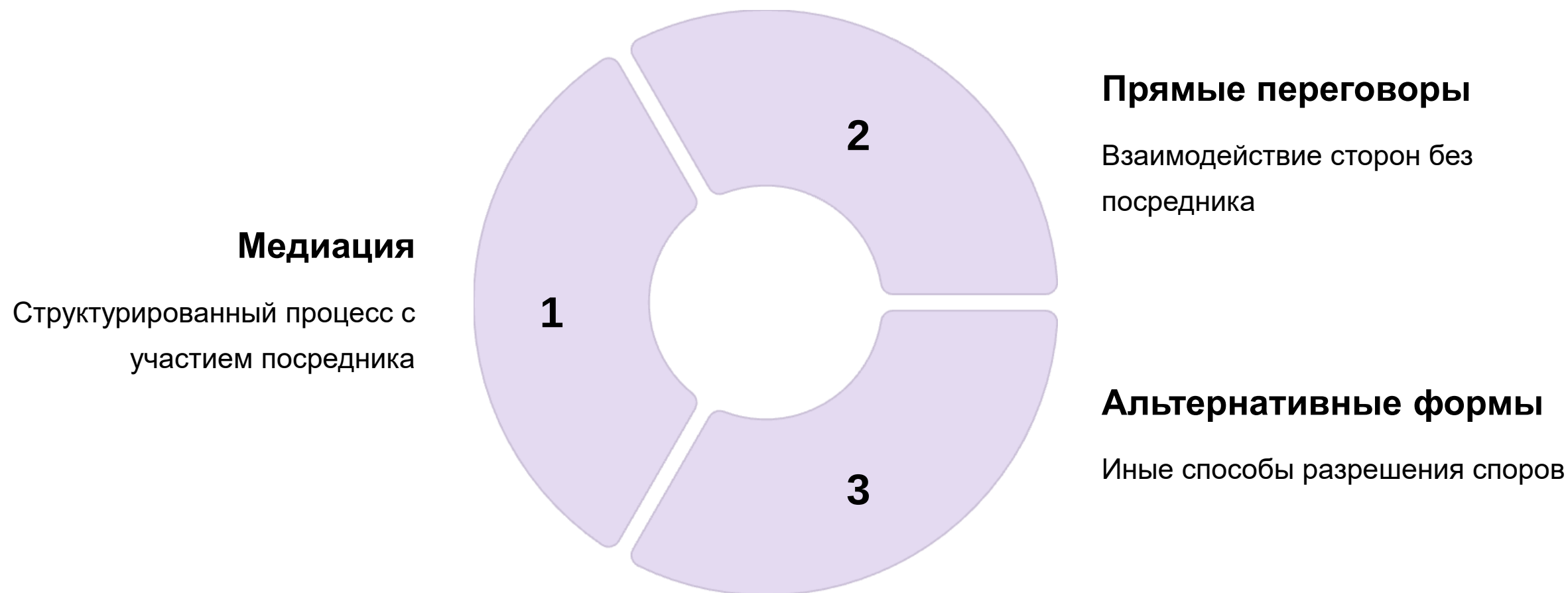
Использование медиативных техник вне формальных рамок закона позволяет сохранить эффективность подхода, избегая нормативных ограничений. Экспериментально оценить, когда медиация может быть полезна публичных правоотношения

Юридические преимущества

Формальная медиация по закону позволяет юридически закрепить достигнутые договоренности и, при нотариальном удостоверении, придать медиативному соглашению статус исполнительного документа

Когда применимы медиативные техники?

Мировые соглашения охватывают различные способы достижения договоренностей:



В чем **сходства** медиации и прямых переговоров, возражений и других процессуальных форм урегулирования и профилактики споров в налоговых правоотношениях?

Ограничения по предмету договоренностей

Таким предметом не могут выступать:

Изменение налоговых последствий

К примеру, предметом такого соглашения не могут выступать вопросы о снижении применимой налоговой ставки, изменении правил исчисления пеней

Толкование норм права

Несоответствие условий соглашения об урегулировании спора законодательству о налогах и сборах является безусловным основанием для его отмены

*Постановлением Пленума ВАС РФ от 18 июля 2014 года № 50 «О примирении сторон в арбитражном процессе» и Письмо ФНС России от 17 августа 2023 года № БВ-4-7/10590@

В чем **различия** медиации и прямых переговоров, возражений и других процессуальных форм урегулирования и профилактики споров в налоговых правоотношениях?

Примирительная процедура

- Посредник активно предлагает свое решение при заключении соглашения
- Часто соглашение достигается под давлением
- Заинтересованность в успешном завершении переговоров
- Стороны часто застревают в позициях
- Ориентировано на правовые аспекты спора
- Не требует привлечения специального посредника

Медиативные техники

- Невысказывание своих оценок по существу спора
- Нейтральность посредника в исходе спора
- Учитывает потребности и интересы сторон
- Часто выходит за пределы предмета спора
- Достигается в добровольном порядке
- Направлено на долгосрочные решения
- Предполагает участие профессионального медиатора



Философия медиации: принцип "эпохе"

Воздержание от суждения

Медиатор не оценивает правоту сторон. Он создает пространство для диалога

Равноприближенность

Медиатор одинаково внимателен к интересам всех участников. Он не принимает чью-либо сторону

Нейтральность

Отсутствие личной заинтересованности в каком-либо конкретном исходе спора



Когда полезна медиация?

1

Нарушение коммуникации

Непредставление документов и пояснений с обеих сторон

2

Приоритет существа над формой

К примеру, пояснения деловой цели с учетом отраслевых особенностей

3

Важно сохранить конфиденциальность

Угроза банкротства, снижения инвестиционной привлекательности, раскрытия ценной информации

4

Сложные фактурные споры

Важно относительно быстрое принятие решения без больших судебных издержек и временных затрат

Добровольность

Особенности проведения медиации в гражданских и публичных правоотношениях различаются:

Медиация в гражданских правоотношениях = стороны в полной мере управляют процессом, их роль – главная,

Медиация в публичных (и в налоговых как их разновидности) правоотношениях = стороны частично управляют процессом, их роль – не главная, основная роль – у норм закона

Наличие установленных законом рамок проведения медиации в налоговых спорах:

Не противоречит принципу добровольности, поскольку его основная идея = возможность для стороны в любой момент прекратить проведение медиации.

Зарубежная практика правового регулирования процедур альтернативного разрешения споров **в сфере налогообложения:**

- Великобритания (перечень причин отказа в проведении процедуры),
- Италия (ограничение относимых к процедуре медиации дел в зависимости от суммы спора),
- Австралия (наличие у налоговых органов возможности самостоятельно предложить налогоплательщику провести согласительную процедуру)

Юридическая процедура = рамки ее проведения

Добровольность

Возможные ограничения:

- Критерии относимости налоговых споров к процедуре медиации,
- Основания отказа налогоплательщику в доступе к медиации либо случаи, когда налоговый орган сам может инициировать процедуру,
- Определение лиц, ответственных с точки зрения выполнения ими своих должностных обязанностей за рассмотрение вопроса о допуске или недопуске налогоплательщика к процедуре медиации



Конфиденциальность

В классической медиации предполагает:

- Свидетельский иммунитет медиатора — предусмотрен во всех видах судопроизводства (исключение — уголовное судопроизводство),
- Невозможность разглашения сведений, полученных в ходе проведения медиации, без получения на то согласия сторон спора.

Что может помешать его реализации в налоговой медиации:

- Возможность получения сведений о налогоплательщике налоговым органом от другого налогового органа в порядке внутриведомственного взаимодействия,
- Возможность получения таких сведений правоохранительными органами в ходе межведомственного взаимодействия,

Возможно ли полноценное закрепление данного принципа в налоговой медиации?



Сотрудничество и равноправие

- **Налоговая медиация ≠ равноправие сторон.** Преимущество исходя из наличия возможности прибегать к государственному принуждению — на стороне налогового органа
- Каким образом можно это можно нивелировать — путем установления процессуального равенства
- **Гарантии ≠ привилегии,** это — необходимость



**Беспристрастность
и независимость**

**К вопросу о фигуре медиатора:
отсутствие факторов, влияющих на независимость
медиатора (?)**



**Медиация – эффективный способ
коммуникации**

**Коммуникация – получение
информации**

**Информация – процесс, направленный
на снижение неопределенности**

Спасибо за понимание!

ул. Мясницкая, 44/1,
Москва, Россия 101000

Т: (495) 737 5353
Ф: (495) 737 5347
Е: fbk@fbk.ru

fbk.ru

fbk-pravo.ru

fbkcs.ru



Александр Григорьев

Партнер. Налоговые услуги

